

Jord & Affald
J.nr. MST-765-00039
Ref. maaja
Den 26. november 2009

Høringsnotat vedrørende bekendtgørelse om ændring af batterier og akkumulatorer og udtjente batterier og akkumulatorer

Udkast til ændringsbekendtgørelse blev sendt i ekstern høring den 7. juli 2009 med frist for at afgive høringssvar senest den 21. august 2009.

Det er besluttet at udarbejde en ny samlet bekendtgørelse frem for at udstede en ændringsbekendtgørelse. I den indarbejdning er der samtidig ændret i rækkefølgen af afsnittene, således at den nye version fremkommer i en mere kronologisk rækkefølge. Krav om registrering som producent og importør samt markedsførte mængde kommer før tildeling, mv. Ændringerne har medført, at størstedelen af alle bestemmelserne har ændret nummer, og for at lette gennemgang af høringssvarene vil der blive henvist til de nye bestemmelser.

Miljøstyrelsen har modtaget i alt 21 høringssvar, hvoraf 10 myndigheder og organisationer oplyser enten, at man ikke har bemærkninger til ændringsbekendtgørelsen, eller at man ønsker ændringsbekendtgørelsen velkomment.

Følgende 11 organisationer og myndigheder har afgivet bemærkninger: Batteriforeningen, Dansk Erhverv (DE), Dansk Industri (DI), Dansk Producentansvarssystem (DPA-System), Elretur, ERP Danmark, Foreningen af fabrikanter og importører af elektriske husholdningsapparater (FEHA), Lyskildebranchens WEEE foreningen (LWF), samt SKAT, Økonomi og Erhvervsministeriet (ØEM) og Erhvervs og Selskabsstyrelsen (E&S). ØEM og E&S's høringssvar er enslydende.

Arbejdstilsynet, Fagpolitisk center for arbejdsliv, Danva, Forsvarsministeriet, Dansk Arbejdsgiverforening, Ministeret for videnskab, Teknologi og Udvikling, Forbrugerrådet, Finansrådet, Advokatrådet og Indenrigs- og Socialministeret havde ingen bemærkninger til høringssudkastet.

Svarene har især berørt følgende punkter:

1. Informationskampagner rettet mod producenter.
2. Indberetning og frister.
3. Markedsførte bærbare batterier.
4. Opgørelse af markedsførte bærbare batterier og betaling.
5. Øvrige bemærkninger

1. Informationskampagner rettet mod producenter

DPA-System og DE mener, at mange producenter ikke er bekendt med virkningerne af henholdsvis den oprindelige og den ændrede bekendtgørelse. Det skyldes de korte tidsfrister og komplekse indberetningskrav. DPA-System og DE anbefaler derfor Miljøstyrelsen at gennemføre en målrettet informationskampagne omkring producentansvar.

DI finder det nødvendigt, at der afsættes midler til formidling af ansvar og pligter til relevante virksomheder med særlig fokus på de mindre og mellemstore import eller producentvirksomheder.

Miljøstyrelsens kommentarer

Miljøstyrelsen er enig og kan oplyse, at der er afsat midler til en kampagne, som er planlagt og bliver udført i samarbejde med relevante parter – herunder DPA-System.

2. Indberetning og frister

Registrering

ØEM oplyser, at man til et møde den 12. august 2009 med DPA-System, SKAT og E&S blev enige om nødvendigheden af at udfylde en elektronisk blanket gennem www.virk.dk. ØEM foreslår derfor følgende tekstændring markeret med understregning.

"Registrering efter stk. 1 sker ved at producenten eller importøren anvender en digital blanket på www.virk.dk, hvorefter der hos Erhvervs- og Selskabsstyrelsen sker registrering i Skat og en digital videregivelse til DPA".

Miljøstyrelsens kommentarer

Miljøstyrelsen er enig. Det er nu beskrevet i § 7 i bekendtgørelsen, at producenter ved registrering for betalingspligt skal udfylde en digital registreringsblanket på www.virk.dk. Registreringer overføres derefter elektronisk fra E&S til SKAT. SKAT overfører herefter elektronisk disse registreringer til DPA-System. Producenter skal dog tillige registrere sig hos DPA-System senest 14 dage, før markedsføring påbegyndes.

Overførsel af data

LWF, DE og ERP Danmark foreslår, at DPA-System gives bemyndigelse til at videregive oplysninger om mængder af bærbare batterier pr. firma til den kollektive ordning, der repræsenterer firmaet, da afregning danner grundlag i den markedsførte mængde. Dermed undgås, at de samme data indberettes flere gange.

Batteriforeningen, FEHA, Elretur og LWF foreslår, at DPA-System gives bemyndigelse til at videregive data til SKAT, og på den måde er der ikke behov for, at producenter indberetter de samme oplysninger to steder.

Ifølge DPA-System skal der etableres et nyt elektronisk registreringssystem, som skal modtage bl.a. de årlige indberetninger. Der skal ligeledes skabes en dataforbindelse mellem DPA-System, de kollektive ordninger, www.virk.dk og SKAT. Det er en kompliceret opgave, som kræver at, der aftales et senere tidspunkt for ikrafttræden, således, at det kan sikres, at producenterne kan registrere sig et sted.

DPA-System anfører, at oplysninger gennem (www.virk.dk) bør overføres til DPA-System straks efter registrering, da producenter ikke må markedsføre batterierne før de er registrerede hos DPA-System.

Miljøstyrelsens kommentarer

Der er ikke hjemmel til, at DPA-System uden videre kan videregive data, der modtages fra SKAT om de årlige markedsførte mængder pr. producent, til de kollektive ordninger. Eftersom det er konkurrencefølsomme oplysninger, er det vigtigt, at den enkelte producent tager specifikt stilling til, om deres oplysninger må videregives til en kollektiv ordning. Det kan i praksis løses ved, at DPA-System spørger de enkelte producenter, om de må overgive deres data til en kollektiv ordning.

De øvrige pointer vedrørende overførsel af data er løst ved, at alle producenter skal registrere sig hos DPA-System, jf. §§ 5 og 6. Producenter af bærbare batterier og akkumulatører skal tillige foretage registrering hos E&S, jf. § 7. Dette har været nødvendigt i forhold til, at opkrævning af betaling i henhold til miljøbeskyttelseslovens § 9 u, stk. 2, skal foretages af SKAT. Tilretningerne i bekendtgørelsen på dette punkt er sket i forhandling med SKAT, E&S og DPA-System.

De producenter, der er registreret hos DPA-System pr. 31. december 2009, skal ikke foretage sig yderligere i forhold til registrering. Det er aftalt, at DPA-system overfører registreringer til SKAT, således at disse producenter ikke skal foretage en ekstra registrering. Det er således alene nye producenter af bærbare batterier, som ved registrering, skal registrere sig både hos DPA-System og E&S. De årlige data skal kun indberettes til SKAT, der videregiver disse oplysninger til DPA-System.

Årlige frister for indberetning af bærbare mængder og opkrævning af betaling

LWF, Batteriforeningen, og FEHA og ERP Danmark mener, at tidsfristen er for kort til at indhente data for de markedsførte batterier. Batteriforeningen anfører, at det vil volde producenterne store praktiske problemer at overholde og dermed vil reducere kvalitetsniveauet af de indsendte data.

ØEM anser det for positivt, at Miljøstyrelsen søger at smidiggøre indberetning og afgiftsbetalings processen ved kun at opkræve dem årligt.

ERP Danmark mener tillige, at indberetningsfristerne til SKAT og Dansk Producentansvarssystem henholdsvis den 15. januar og 31. marts 2010 kan give anledning til misforståelser.

ØEM og FEHA vil gerne have oplyst om, der er fastsat en bestemt dato for den årlige opkrævning af markedsførte batterier og hvornår disse oplysninger senest skal være meldt ind til SKAT.

FEHA påpeger, at det ikke kan være rimeligt, at der ikke er en frist for SKAT til indberetning af data til DPA-System.

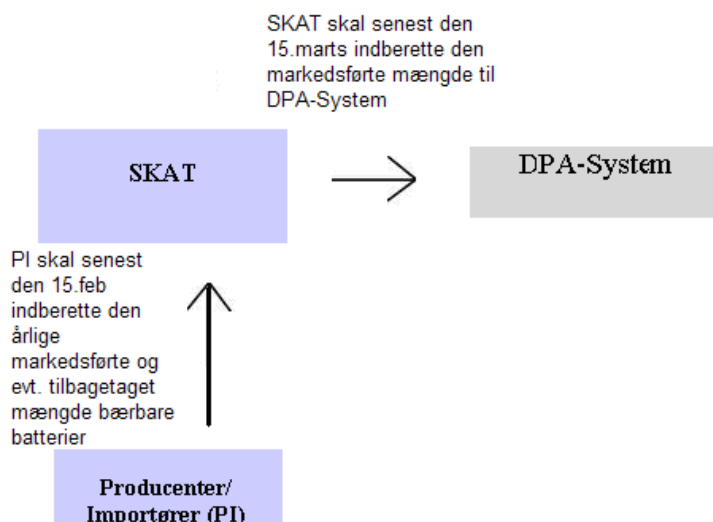
Miljøstyrelsens kommentarer

Miljøstyrelsen har taget parternes ønske om længere tid til at opgøre de markedsførte mængder bærbare batterier og foretage indberetning heraf til efterretning, og har efter dialog med SKAT udskudt indberetningsfristen en måned fra den 15. januar til den 15. februar.

På baggrund af høringssvarene er Miljøstyrelsen blevet opmærksom på, at det ikke fremgik eksplicit af udkastet, at indberetningsfrist og betalingsfrist er sammenfaldende. Betalingsfristen fremgår nu af § 17, stk. 2, og er i lighed med indberetningsfristen udskudt en måned til den 15. februar for at give producenterne og importørerne mere tid.

De forskellige frister er blevet tydeliggjort efter høringen. Der er som ønsket indført en frist for hvornår, SKAT skal overføre data til DPA-System. Fristen er sat til den 15. marts, jf. § 16, stk. 8.

Indberetning af markedsførte bærbare batterier



3. Markedsførte bærbare batterier

Batteriforeningen, DPA, ERP Danmark og DI mener, at definitionen af markedsførte mængder i ændringsudkastet afviger fra den oprindelige bekendtgørelse. Endvidere mener DI og FEHA, at definitionen afviger fra den måde, det er beskrevet i Batteribekendtgørelsen 1217, § 3, stk. 1, nr.13, og elskrotbekendtgørelsen. Der opfordres til at afstemme definitionen for at udgå misforståelser.

DI mener endvidere, at det bør genovervejes at indføre en minimumsgrænse for de virksomheder, der markedsfører små mængder batterier og akkumulatorer.

Batteriforeningen bemærker, at der ikke er behov for, at producenter og importører skal have revisor til at attestere indberetning af markedsførte batterier og akkumulatorer. Denne opgave varetages i forvejen af SKAT som kontrolinstans.

Miljøstyrelsens kommentarer

Definitionen af markedsføring består uændret som i den oprindelige bekendtgørelse. Som supplement er der med ændringen af bekendtgørelsen indført en måde, hvorpå opgørelsen skal ske konkret, således at det bliver tydeligt for alle producenter og importører, hvorledes den markedsførte mængde skal opgøres. Producenter har forud for høringen og i forbindelse med høringen gjort det klart, at de ønsker, at det skal være muligt at fratække bærbare batterier, som eksporteres og omforarbejdes. For at gøre det muligt har det været nødvendigt, at opgørelsesmetoden af markedsførte bærbare batterier gøres tydeligt, så den anvendes ens af alle importører og producenter og kan kontrolleres af SKAT.

Definitionen af markedsført mængde i elektronikreglerne indgår i miljøbeskyttelsesloven § 9 i, stk. 1, nr. 2. Denne definition svarer til Batteribekendtgørelsen nr. 1217, § 3, stk. 1, nr.13. Det nye er ligesom beskrevet ovenfor, at opgørelsesmetoden gøres mere tydelig.

Miljøstyrelsen kan oplyse, at direktivet giver mulighed for at indføre minimumsgrænser i forhold til, at producenter skal bidrage til finansiering af indsamlingsordninger, jf. direktivets art. 18. Dette forudsætter dog, at det ikke forhindrer, at oprettede indsamlings- og genanvendelsesordninger fungerer tilfredsstillende. Miljøstyrelsen vurderer derfor, at det er nødvendigt at kende strukturen på markedet, før det kan vurderes, hvilke producenter der kan undtages. Direktivet giver ikke mulighed for at medlemslandene kan fritage små producenter fra kravet om registrering i producentregistret.

Kravet om revisorerklæring gælder i den eksisterende bekendtgørelse på alle 3 kategorier, dvs. bærbare batterier og akkumulatorer, bilbatterier og – akkumulatorer samt industribatterier og – akkumulatorer. Da indberetning af markedsførte bærbare batterier og akkumulatorer skal ske til SKAT, vil SKAT være med som et ekstra controlled, og ved at fastholde krav om revisors erklæring, ville der være tale om en ekstra økonomisk og administrativ byrde for producenterne og importørerne. Miljøstyrelsen vurderer, at det er forsvarligt at fjerne kravet.

Baggrunden for beslutningen om at fjerne det for de to andre områder er, at der ikke er det samme kontrolbehov for industri- og bilbatterier, da de ikke er baseret på indberettede mængder. De ekstra udgifter i forbindelse med kravet om revisorerklæringer på disse områder vurderes ikke at være proportionelt i forhold hertil.

4. Opgørelse af markedsførte bærbare batterier og betaling

Batteriforeningen er overordnet tilfreds med, at der indarbejdet regler, som gør det muligt at reducere den markedsførte mængde af bærbare batterier.

Ifølge DPA-System er det uklart, hvordan producenter skal opgøre den markedsførte mængde batterier og hvordan producenterne skal foretage denne beregning.

Batteriforeningen, DPA-System og FEHA gør opmærksom på, at der kan forekomme situationer såsom tilbagetagelse, hvor den markedsførte mængde kan blive 0 eller negativ jf. beregningsmetoden.

Batteriforeningen bemærker, at det bør præciseres, at virksomheder, som køber bærbare batterier fra danske importører og omforarbejder dem til industribatterier, bør få retten til at foretage reduktion. Terminologien "reduktion" kan give anledning til misfortolkning, da det kan forstås som "en rest tilbage". Batteriforening anbefaler, at man anvender terminologien "fradrage" eller "fratrække", hvilke også anvendes for moms.

LWF vurderer, at det vil give importører mulighed for tilbagebetaling af øvrige udgifter i forbindelse med producentansvar (kollektive ordning), hvis batterier, der gives godtgørelse for, trækkes fra i importørens reelle markedsførte mængde.

Elretur bemærker, at virksomheder som udgangspunkt kun får godtgjort afgiften (2,70 kr/Kg) fra SKAT, men ikke driftsomkostningerne fra importøren/producenten, da producenten er den producentansvarlige for de mængder der indberettes til SKAT, medmindre SKAT foretager en nedskrivning af producentens markedsførte mængder.

Elretur anbefaler, at bekendtgørelsen pålægger SKAT at modregne mængden af markedsførte batterier, hvor producenten/importøren har fået udbetalt godtgørelse. Denne modregning vil muliggøre, at producenterne kan godtgøre virksomhedernes driftsomkostninger til producentansvaret. Afslutningsvis bemærker Elretur, at § 5 c vil være overflødig for f.eks. producenter af industribatterier, der køber deres bærbare batterier fra danske importører. Disse kan blive nødsaget til selv at importere bærbare batterier fra udlandet for at udgå at betale driftsomkostningerne, som er den største afgift ved producentansvaret.

ERP Danmark mener, at § 5c omhandler den godtgørelse, der udbetales hvor returstrømmen ikke belaster de kommunale indsamlingssystemer i henhold til betingelserne i § 5 b. De bemærker endvidere, at det er ulogisk, at producenter som i forvejen selv tilbagetager udtjente batterier uden om kommunale indsamlingssystemer skal kompensere dem for ikke eksisterende aktiviteter. Derfor foreslår ERP Danmark at kapitlet udvides til fordel for de berørte producenter.

SKAT bemærker, at det bør fremgå, at der kan opnås godtgørelse, når der kan fremlægges dokumentation for, at varerne er købt mod betaling samt størrelsen heraf.

SKAT foreslår, at der i bekendtgørelsen anføres, at opkrævningsloven finder anvendelse, så der ikke opstår tvivl.

Ifølge SKAT bør det tydeliggøres, at der skal betales afgift af batterier og akkumulatorer, som er indsat i en vare, da det afgiftspligtige område er meget bredt.

SKAT foreslår, at det fremgår klart, at der ikke kan ske modregning i den markedsførte mængde ved eksport af udtjente batterier, idet SKAT fremfører, at formuleringerne af § 5 a og 5 c i høringsudgaven kan give anledning til misforståelser om dette. .

Miljøstyrelsens kommentarer

I høringsudgaven var strukturen i forhold til indberetning af markedsførte mængder og godtgørelse for eksporterede og omforarbejdede batterier delt op. Den, der producerer eller importerer bærbare batterier skulle indberette de markedsførte mængder til SKAT. Den der efterfølgende eksporterede disse eller omforarbejdede dem til industribatterier skulle anmode SKAT om godtgørelse. Det var ikke planlagt, at den markedsførte mængde hos den oprindelige producent eller importør skulle reduceres.

Miljøstyrelsen har taget hørings svarene til efterretning, og har efter dialog med SKAT lavet strukturen om. I den nuværende udgave er det kun producenten og importøren, der skal indberette den markedsførte mængde bærbare batterier. Det fremgår af § 16, stk. 2-3 hvordan opgørelsen skal foretages. Det fremgår af § 16 stk. 4, at producenten kan reducere den markedsførte mængde, med de batterier, som en anden virksomhed har eksporteret eller omforarbejdet. Det fremgår af § 15, stk. 5, at denne anden virksomhed skal sende en erklæring til producenten eller importøren, førend denne kan fradrage mængden i den

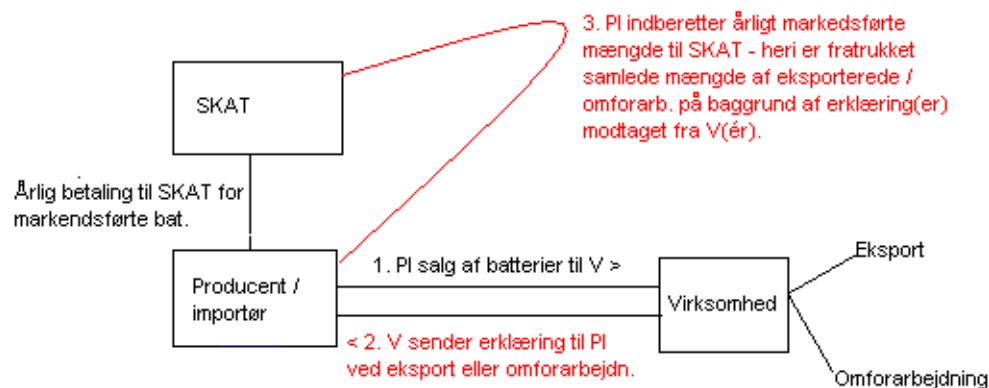
markedsførte mængde, som indberettes til SKAT. Miljøstyrelsen har udarbejdet de nye formuleringer i samarbejde med SKAT.

Incitamentet for at sende en erklæring til producenter og importører er, at producenter og importører formentlig vil være villig til at give en godtgørelse herfor – alternativt et nedslag i prisen ved køb af nye batterier.

En af fordelene ved den nye struktur er, at SKAT alene skal korrespondere med producenter og importører, og ikke med mellemhandlere, som har eksporteret eller omforarbejdet, ligesom sidstnævnte ikke skal registreres hos SKAT. En anden fordel er, at når den markedsførte mængde reduceres direkte hos producenter og importører, vil denne ikke få tildelt batterier i henhold til tildelingsordningen, som administreres af DPA-System.

Som svar på SKATs yderligere kommentarer, fremgår det nu af § 17, stk. 4, at betalingen for bærbare batterier opkræves i henhold til reglerne om afgifter i lov om opkrævning af skatter og afgifter mv. Det er tydeliggjort i § 16, stk. 6, at der kun opnås fradrag, hvis der er tale om nye og ubrugte bærbare batterier og akkumulatører, der udføres ud af landet eller omforarbejdes til industribatterier eller – akkumulatører”.

Konstruktionen vil herefter se ud som følgende:



I bekendtgørelsens § 3 stk., 1 nr., 7, fremgår det, at batterier, som er indbygget i udstyr, også er omfattet af producentansvaret. Derfor vil denne bemærkning ikke give anledning til ændring af bekendtgørelsen.

5. Øvrige bemærkninger

Afslutningsvis bemærkes, at foruden ovenstående ændringer, er der foretaget følgende ændringer:

- I § 3 enkelte af definitionerne ændret, idet der for de generelle affaldsbegreber henvises til bekendtgørelse om affald.
- Producenter og importører, som ophører med at producere eller importere batterier og akkumulatører, skal ifølge § 8 afregistreres hos SKAT og DPA-System.
- Producenter og importører af bilbatterier og -akkumulatører er i § 33 pålagt informationspligt. Det er en forpligtelse jf. direktivet.
- Der er sket en forenkling i indberetning af bærbare batterier og akkumulatører i bekendtgørelsens bilag 3.